



**ХЕРСОНСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ СКАДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«25» 11 2024 г.

№ 10-17

г. Скадовск

**Об утверждении Положения об организации и ведении  
территориальной обороны Скадовского муниципального округа  
Херсонской области**

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 1 июля 2017 г. № 2-ФКЗ «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О военном положении»; Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об обороне»; с Указами Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 482 «Об утверждении Положения о территориальной обороне Российской Федерации», от 3 сентября 2016 г. № 456сс «О непосредственной подготовке к переводу и переводу Российской Федерации на условия военного времени», руководствуясь Уставом Скадовского муниципального округа Херсонской области, а также в целях обеспечения правовой базы для организации и ведения территориальной обороны,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение об организации и ведении территориальной обороны Скадовского муниципального округа Херсонской области.

2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа, имеющих важные объекты, потенциально опасные объекты, опасные производственные объекты, организаций отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, разработать

и своими приказами утвердить планы выполнения мероприятий по территориальной обороне организации.

3. Начальнику отдела мобилизационной подготовки, ГО и ЧС и охраны труда Администрации Скадовского муниципального округа в срок до 31.12.2024 создать штаб территориальной обороны Администрации Скадовского муниципального округа.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы Скадовского муниципального округа Херсонской области (по внутренней политике).

5. Настоящее Постановление вступает в законную силу с момента его официального опубликования.

Глава  
Скадовского муниципального округа  
Херсонской области



А.П. Дулка

Приложение № 1  
УТВЕРЖДЕНО  
Постановлением Главы  
Скадовского муниципального округа  
от «25» 11 2024 г. № 100-17

**Положение**  
**об организации и ведении территориальной обороны**  
**Скадовского муниципального округа Херсонской области**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение об организации и ведении территориальной обороны Скадовского муниципального округа Херсонской области (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным конституционным законом от 1 июля 2017 г. № 2-ФКЗ «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О военном положении»; Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об обороне»; с Указами Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 482 «Об утверждении Положения о территориальной обороне Российской Федерации», от 3 сентября 2016 г. № 456сс «О непосредственной подготовке к переводу и переводе Российской Федерации на условия военного времени» в целях организации обеспечения мероприятий по территориальной обороне и защите населения Скадовского муниципального округа Херсонской области.

1.2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

1.2.1. Территориальная оборона – система осуществляемых в период действия военного положения мероприятий на территории Скадовского муниципального округа по охране и обороне военных, важных государственных и специальных объектов, важных объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения Скадовского муниципального округа, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов представляющих повышенную и потенциальную опасность для жизни и здоровья людей, и для окружающей природной среды, по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств (далее - ДРФ) и незаконными вооруженными формированиями (далее - НВФ), выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и (или) ликвидации последствий их диверсионной, разведывательной и террористической деятельности в целях создания благоприятных условий для функционирования указанных объектов и применения вооруженных сил Российской Федерации (далее – ВС РФ), других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований.

1.2.2. Важные объекты – военные, важные государственные и специальные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объекты энергетики, объекты, представляющие повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды, уничтожение или вывод из строя, которых приведет к нарушению функционирования органов управления и экономики Скадовского муниципального округа, существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения и затруднит применение ВС РФ, других войск, воинских формирований.

1.2.3. Территориальные войска – формирования на военное время, соединения и воинские части ВС РФ, военизированные формирования и воинские соединения, не входящие в ВС РФ, а также соединения, формируемые военным комиссариатом Херсонской области (далее военным комиссариатом), предназначенные для осуществления мероприятий по территориальной обороне для выполнения задач комендантской службы, для охраны районов дислокации войск (сил), охраны транспортных коммуникаций на маршрутах передвижения войск и подвоза материальных средств, для ведения вооруженной борьбы с ДРФ и НВФ, для участия в мероприятиях по обеспечению режима военного положения и гражданской обороны, поддержания устойчивого функционирования организаций района при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в отражении агрессии совместно с общевойсковыми соединениями и воинскими частями.

1.2.4. Штаб территориальной обороны – орган управления Скадовского муниципального округа, формируемый и содержащийся в сокращенном составе в мирное время, предназначенный при введении военного положения осуществлять оперативное руководство межведомственными силами и средствами территориальной обороны Скадовского муниципального округа.

1.2.5. Охрана важных объектов – осуществление комплекса организационно-правовых, режимных, инженерно-технических, охранных и иных мероприятий, направленных на защиту объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа от противоправных посягательств и на сохранение их устойчивого функционирования.

1.2.6. Оборона важных объектов – осуществление комплекса войсковых мероприятий и мероприятий боевой службы по обороне объектов, выполняемых воинскими формированиями и направленных на защиту объектов от вооруженного нападения.

1.2.7. Борьба с ДРФ и НВФ – осуществление комплекса войсковых, специальных, оперативно-боевых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по поиску и ликвидации (поражению, уничтожению, разгрому) диверсионно-разведывательных формирований иностранных государств и незаконных вооруженных формирований.

1.2.8. Противодействие деятельности ДРФ иностранных государств и НВФ – осуществление комплекса политических, правовых, организационных, информационно-пропагандистских, социально-

экономических, оперативно-розыскных, карантинных и иных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению диверсионной, разведывательной и террористической деятельности указанных формирований, минимизации и (или) ликвидации ее последствий.

1.2.9. Другие войска – войска, которые не входят в состав ВС РФ, но наряду с ними участвуют в охране и обороне государства.

1.3. Настоящее Положение определяет:

1.3.1. Порядок подготовки обеспечения выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа.

1.3.2. Систему охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа, и порядок ее ведения.

1.3.3. Функции Администрации Скадовского муниципального округа по обеспечению и развертыванию территориальной обороны Скадовского муниципального округа.

1.3.4. Функции организаций, независимо от форм собственности, имеющих важные объекты, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа в области обороны.

1.4. Мероприятия по территориальной обороне Скадовского муниципального округа организуются и проводятся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, приказами Министра обороны РФ, начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – штаб ВС) и утвержденными Генеральным штабом МО РФ методическими рекомендациями по вопросам территориальной обороны, нормативно-правовыми актами Херсонской области, Скадовского муниципального округа в области территориальной обороны, а также настоящим Положением.

1.5. Территориальная оборона ведется на территории Скадовского муниципального округа при введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения, а также в период планируемых на военное время мероприятий по гражданской обороне и противодействий терроризму, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.6. К ведению территориальной обороны на территории Скадовского муниципального округа привлекаются находящиеся и (или) осуществляющие свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа:

- воинские части ВС РФ;
- специальные формирования федеральных органов исполнительной власти;
- сформированные на военное время соединения и воинские формирования, не входящие в состав ВС РФ;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;

- организации всех форм собственности.

## **II. Порядок подготовки обеспечения выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа**

2.1. Подготовка к обеспечению выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа включает в себя заблаговременную подготовку (в мирное время) и непосредственное выполнение мероприятий (при введении военного положения).

2.1.1. Заблаговременная подготовка к выполнению мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа осуществляется в мирное время в период планируемых на военное время мер по обеспечению выполнения мероприятий по территориальной обороне, гражданской обороне, противодействию терроризму и включает в себя:

- планирование обеспечения выполнения мероприятий по территориальной обороне с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Скадовского муниципального округа в результате применения современных средств поражения, а также возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций;

- создание и подготовку штаба территориальной обороны Скадовского муниципального округа;

- поддержание штаба территориальной обороны Скадовского муниципального округа, органов управления организаций, сил и средств организаций в готовности к действиям по предназначению;

- создание и подготовку сил и средств на территории Скадовского муниципального округа;

- создание и подготовку системы охраны и обороны важных объектов, потенциально опасных объектов, опасных производственных объектов (далее важных объектов), находящихся на территории Скадовского муниципального округа, с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Скадовского муниципального округа в результате применения современных средств поражения, а также возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций;

- планирование обеспечения выполнения мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей;

- планирование обеспечения выполнения мероприятий по противодействию деятельности ДРФ и НВФ;

- создание в установленном порядке нештатных формирований на базе организаций и предприятий предназначенных для осуществления мероприятий по территориальной обороне, и организацию их оснащения необходимой техникой и имуществом;

- организацию и контроль за обучением и подготовкой в установленном порядке личного состава нештатных формирований организаций, предназначенных для осуществления мероприятий по территориальной обороне, проведение в установленном порядке проверок готовности к действиям по предназначению;

- разработка и уточнение планов приведения в готовность нештатных формирований по территориальной обороне, формализованных и организационных документов по управлению мероприятиями территориальной обороны;

- организация создания, хранения резервов материально-технических средств в целях осуществления мероприятий по территориальной обороне (на базе организаций и предприятий);

- создание и поддержание в готовности к применению пунктов управления, систем управления, связи и оповещения в целях осуществления мероприятий по территориальной обороне.

2.1.2. Непосредственное выполнение мероприятий по территориальной обороне осуществляется при введении военного положения на территории Скадовского муниципального округа с учетом мер, применяемых в период действия военного положения (угрожаемый период) или с развязыванием противником внезапных диверсий и военных действий, и включает в себя:

- уточнение планирующих документов с учетом сложившейся обстановки на территории Скадовского муниципального округа;

- приведение всех органов управления, организаций всех форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа, а также войск (сил), привлекаемых к выполнению задач территориальной обороны, в готовность;

- развертывание в полном объеме сил и средств, привлекаемых к непосредственному выполнению мероприятий территориальной обороны;

- приведение в готовность в полном объеме системы охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа, с учетом сложившейся обстановки на территории района;

- развертывание в полном объеме штаба территориальной обороны Скадовского муниципального округа, органов управления организаций к действиям по предназначению;

- приведение в готовность в полном объеме нештатных формирований организаций, предназначенных для осуществления мероприятий по территориальной обороне;

- введение в действие в полном объеме Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа.

2.2. Все мероприятия по территориальной обороне Скадовского муниципального округа выполняются в соответствии с Планом территориальной обороны военного комиссариата и на основании Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа.

2.3. План выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа разрабатывается Администрацией Скадовского муниципального округа на основании выписки из Плана территориальной обороны военного комиссариата.

2.4. К разработке Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа привлекаются

все заинтересованные органы, уполномоченные в области управления воинскими формированиями, специальными формированиями и другими войсками, а также представительствами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, находящиеся и (или) осуществляющие свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа, а также организации всех форм собственности, находящиеся и (или) осуществляющие свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа.

2.5. План выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа утверждается Главой Скадовского муниципального округа, и согласовывается с военным комиссариатом Скадовского муниципального округа.

2.6. Планы выполнения мероприятий территориальной обороны организаций всех форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа, имеющих важные объекты, разрабатываются, утверждаются руководителями организаций и согласовываются с военным комиссариатом Скадовского МО.

### **III. Система охраны и обороны важных объектов организаций, находящихся на территории Скадовского муниципального округа и порядок ее ведения**

3.1. Система охраны и обороны важных объектов – это совокупность систем заграждений, охраны и обороны действующих по единому замыслу с целью обеспечения сохранности объектов.

3.2. Система охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа, входит в систему территориальной обороны Херсонской области, которая в свою очередь входит в систему территориальной обороны Российской Федерации.

3.3. Система охраны и обороны объектов состоит из основных подсистем:

- подсистема охраны;
- подсистема фортификационных сооружений и заграждений;

3.4. Для полноценного развертывания системы охраны и обороны важных объектов вышеуказанные подсистемы создаются по отдельности, и в совокупности определяют единое целое. Совокупность указанных подсистем выступит как единое целое по отношению к внешней среде (прогивнику, объекту) что и определяет ее системность.

3.4.1. Руководители организаций заблаговременно, самостоятельно, в мирное время, разрабатывают План-схему системы охраны и обороны важных объектов организации, к которой прилагаются:

- схема охраны объекта организации;
- схема обороны объекта организации;
- схема фортификационных сооружений и заграждений на объекте организации.



3.5. План-схема системы охраны и обороны важных объектов организации является одним из приложений к Плану выполнения мероприятий территориальной обороны организации.

3.6. Подготовка системы охраны и обороны включает в себя заблаговременную подготовку (в мирное время) и непосредственное выполнение мероприятий по территориальной обороне и противодействию терроризму и включает в себя:

- создание и подготовку в мирное время подсистемы обороны важных объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа;
- создание и подготовку в мирное время подсистемы фортификационных сооружений и заграждений объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа.

3.7. Непосредственное выполнение мероприятий по приведению в готовность системы охраны и обороны важных объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа, осуществляется при введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения (угрожаемый период) или с развязыванием противником внезапных военных действий и включает в себя:

- уточнение Плана-схемы системы охраны и обороны важных объектов организации с учетом сложившейся обстановки, на территории Скадовского муниципального округа;
- приведение всех органов управления организаций независимо от форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа, привлекаемых к непосредственному выполнению задач территориальной обороны, в готовность;
- развертывание в полном объеме системы охраны и обороны важных объектов организаций в соответствии с Планом-схемой системы и обороны важных объектов организаций и с учетом сложившейся обстановки.

#### **IV. Подсистема охраны важных объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа**

4.1. При введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения, а также в период планируемых на военное время мероприятий по территориальной обороне и противодействию терроризму на территории Скадовского муниципального округа, важные объекты подлежат охране.

4.2. Подсистема охраны важного объекта организации – это комплекс организационных, административных, организационно-правовых, режимных, оперативно-розыскных, инженерно-технических, охранных и иных предупредительных мероприятий, и действий, предназначенных для защиты от внутренних и внешних угроз при выполнении мероприятий по территориальной обороне на территории Скадовского муниципального округа и направленных:

- на предотвращение противоправных посягательств на охраняемый объект;
- на предотвращение проникновения на охраняемый объект лиц без прохождения предусмотренных режимных процедур;
- на предотвращение любых диверсий в отношении охраняемого объекта и (или) его жизненно важных систем, сооружений, оборудования, устройств, материальных ценностей, материалов и продукции;
- на обеспечение безопасности персонала объекта и посетителей этого объекта;
- на обеспечение безопасности информации и сохранности государственной и (или) коммерческой тайны, находящейся на территории объекта;
- на разработку схем оборудования техническими средствами охранной сигнализации и телевизионного наблюдения, средствами инженерной, технической и специальной защиты охраны объекта;
- на сохранение устойчивого функционирования объекта.

4.3. Внутреннюю охрану и пропускной режим объектов осуществляют силы и средства организаций, в пользовании которых находятся эти объекты.

4.4. К охране внешней и прилегающей территории объектов могут привлекаться силы и средства организаций, в пользовании и (или) ведении которых находятся эти объекты, а также воинские соединения и формирования Министерства обороны Российской Федерации (далее – МО РФ), территориальные войска, подразделения МВД России и другие войска.

4.5. Непосредственное выполнение мероприятий по обороне объекта организации осуществляется при введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действия военного положения (угрожаемый период) или с развязыванием противником внезапных военных действий и включает в себя:

- уточнение схемы охраны объектов организации с учетом сложившейся обстановки, на территории Скадовского муниципального округа;
- развертывание в полном объеме подсистемы охраны объектов организации в соответствии со схемой охраны важных объектов организации и с учетом сложившейся обстановки.

## **V. Подсистема фортификационных (защитных) сооружений и заграждений важных (или потенциально опасных) объектов, находящихся на территории Скадовского муниципального округа**

5.1. При введении военного положения, с учетом мер, применяемых в период действий военного положения, а также в период планируемых на военное время мероприятий по гражданской обороне и противодействию терроризму на территории Скадовского муниципального округа возможно осуществление мероприятия по созданию и возведению фортификационных

(защитных) сооружений на важных объектах, находящихся на территории Скадовского муниципального округа.

5.2. Подсистема фортификационных сооружений и заграждений важного объекта организации – это комплекс организационных, организационно-правовых, режимных, инженерно-технических, охранных и иных предупредительных мероприятий, и действий, предназначенных для охраны, обороны и отражения нападения на этот объект и направленных на:

- предотвращение противоправных посягательств на охраняемый объект;
- отражение нападения и попыток захвата объекта или его части;
- предотвращение проникновения на охраняемый объект или с объекта лиц без прохождения предусмотренных режимных процедур;
- воспрепятствование прорыва к объекту или подхода к нему на расстояние, с которого объекту может быть нанесен ущерб;
- предотвращение любых диверсий в отношении охраняемого объекта и (или) его жизненно важных систем, сооружений, оборудования, устройств, материальных ценностей, материалов и продукции;
- сокращение потерь личного состава и имущества в результате нападения ДРФ, НВФ;
- разработку схем оборудования техническими средствами охранной сигнализации и телевизионного наблюдения, средствами инженерной, технической и специальной защиты охраны объекта;
- сохранение устойчивого функционирования объекта;
- заблаговременное создание системы фортификационных сооружений и заграждений, направленной на задержку и нанесение потерь нарушителям и диверсантам;
- заблаговременную подготовку и установку барьерных заграждений, невзрывных заграждений (проволочные заборы, малозаметные препятствия, заградительные рвы и т.п.), и т.п.

5.3. К созданию и возведению фортификационных сооружений и заграждений на территории объекта и прилегающей территории могут привлекаться силы и средства организаций в пользовании и (или) ведении которых находятся эти объекты, а также сторонние организации на основании заключенных контрактов, воинские соединения и формирования МО РФ, находящиеся и (или) осуществляющие свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа, подразделения территориальной обороны, подразделения МВД России и другие войска.

5.4. Подготовка создания и возведения фортификационных сооружений и заграждений на важных (или потенциально опасных) объектах организации включает в себя заблаговременную подготовку (в мирное время) и непосредственное выполнение (при введении военного положения) мероприятий по созданию и возведению фортификационных сооружений и заграждений на объектах организации.

## **VI. Функции Администрации Скадовского муниципального округа по обеспечению, развертыванию и ведению территориальной обороны на территории Скадовского муниципального округа**

Администрация Скадовского муниципального округа проводит следующие мероприятия в области территориальной обороны:

- обеспечивает в установленном порядке планирование выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа;

- во взаимодействии с военным комиссариатом организует обеспечение выполнения мероприятий по участию в противодействии деятельности ДРФ и НВФ;

- оказывает содействие военному комиссариату в осуществлении ими мероприятий по территориальной обороне;

- обеспечивает разработку и согласование с военным комиссариатом проекта Плана выполнения мероприятий по территориальной обороне Скадовского муниципального округа;

- оказывает содействие в разработке Планов выполнения мероприятий по территориальной обороне руководителям организаций, имеющих важные (или потенциально опасные) объекты на территории Скадовского муниципального округа;

- оказывает содействие в обеспечении мероприятий по возведению фортификационных и других сооружений, заграждений предназначенных для выполнения мероприятий территориальной обороны Скадовского муниципального округа;

- по согласованию с военным комиссариатом выделяет необходимые объекты, помещения и земельные участки в распоряжение военного комиссариата для выполнения мероприятий территориальной обороны.

## **VII. Функции организаций всех форм собственности, находящихся и (или) осуществляющих свою деятельность на территории Скадовского муниципального округа и их должностных лиц в области территориальной обороны**

7.1. Руководители организаций, имеющие важные объекты, проводят следующие мероприятия в области территориальной обороны:

- реализуют Планы выполнения мероприятий территориальной обороны своей организации;

- создают систему охраны и обороны на подведомственных объектах;

- участвуют в мероприятиях по противодействию деятельности ДРФ и НВФ для обеспечения безопасности подведомственных указанных объектов;

- устанавливают и поддерживают режимные мероприятия на подведомственных указанных объектах, обеспечивают проведение на них инженерно-технических мероприятий и маскировку;

- создают и содержат в целях территориальной обороны материальные запасы и иные резервы;

- в рамках выполнения мобилизационного задания, с целью проведения мероприятий по территориальной обороне осуществляют поставку продукции (выполнения работ, оказания услуг) для муниципальных нужд, нужд военного комиссариата и населения;

- для осуществления мероприятий по территориальной обороне на территории Скадовского муниципального округа в пределах своих полномочий создают нештатные формирования.

7.2. Руководители организаций, не имеющих важные объекты, проводят следующие мероприятия в области территориальной обороны:

- участвуют в мероприятиях по противодействию деятельности ДРФ и НВФ для обеспечения безопасности этих объектов, находящихся в подчинении;

- выделяют необходимые объекты в распоряжение военного комиссариата для выполнения мероприятий территориальной обороны;

- создают и содержат в целях территориальной обороны материальные запасы и иные резервы.