



ХЕРСОНСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ СКАДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 07 » 02 2025 г.

№ 23-П

г. Скадовск

Об исполнении протеста прокурора Скадовского района и отмены постановления Администрации Скадовского муниципального округа

Администрация Скадовского муниципального округа (далее – Администрация) во исполнение представления прокуратуры Скадовского района (далее – Прокуратура) от 03.07.2024 №5-2-2024 об устранении нарушений федерального законодательства, выданное Скадовской военно-гражданской администрации (далее – ВГА) по отношению незаконного использования жилого и нежилого фонда на территории Скадовского муниципального округа (далее – округ) действующим органом местного самоуправления было принято Постановление Администрации от 16.07.2024 № 25-П «Об отмене ненормативных актов упраздненной Скадовской военно-гражданской администрации, касающихся предоставления жилого и нежилого фонда во временное пользование или проживание, а также недействительными документов, принятых во исполнение их» и размещено на официальном сайте по ссылке https://skadovskij-r74.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_190.html.

В представлении прокуратуры от 03.07.2024 №5-2-2024 было указано о неправомерности актов ВГА передачи во временное пользование нежилых

и жилых фондов, которые не принадлежали ВГА, а также о незаконности распоряжений Главы Скадовской Военно-Гражданской администрации о выделении данных объектов.

При совместном рассмотрении представления Прокуратуры от 03.07.2024 №5-2-2024 стороны пришли к выводу, что действия ВГА по предоставлению (передаче) в пользование (проживанию) чужого имущества по актам носило временный характер по причине наступления чрезвычайных обстоятельств, препятствующих собственникам заявить о спорной недвижимости и своих правах. Эти обстоятельства связаны с проведением специальной военной операции (СВО), с введением военного положения на территории Скадовского муниципального округа. При этом никаких правовых оснований для данных действий ВГА требованиями законодательства Российской Федерации и Херсонской области предусмотрено или установлено не было и нет.

В настоящее время не один объект недвижимого имущества жилого или нежилого фонда на территории округа не прошел процедуру признания его бесхозным и не передан надлежащим образом в муниципальную собственность, а следовательно, временное пользование чужим (спорным) недвижимым имуществом жилого или нежилого фонда в настоящее время является неправомерным, в том числе и проживание, а распоряжение этим имуществом Администрацией не возможно.

29.01.2025 (вх. №83-по) Администрация получила протест Прокурора №5-1-2025/60 от 29.01.2025 на постановление Администрации от 16.07.2024 №25-П «Об отмене ненормативных актов упраздненной Скадовской военно-гражданской администрации, касающихся предоставления жилого и нежилого фонда во временное пользование или проживание, а также недействительными документов, принятых во исполнение их» (далее – Постановление №25-П).

В соответствии с частью 1 статьи 11 федерального конституционного закона от 04.10.2022 №8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области» (далее – Закон №8-ФКЗ) местное самоуправление на территории Херсонской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении с учетом особенностей, установленных настоящей статьей,

а также в соответствии с нормативными правовыми актами Херсонской области.

Согласно частям 6 и 7 статьи 11 Закона №8-ФКЗ на территориях вновь образованных муниципальных образований до завершения формирования органов местного самоуправления полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления исполняют органы и должностные лица, осуществлявшие на этих территориях на день принятия в Российскую Федерацию Херсонской области и образования в составе Российской Федерации нового субъекта полномочия, отнесенные законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Органы и должностные лица, которые осуществляли на территориях вновь образованных муниципальных образований на день принятия в Российскую Федерацию Херсонской области и образования в составе Российской Федерации нового субъекта полномочия, отнесенные законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, и не были наделены иными полномочиями, упраздняются после завершения формирования органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении и настоящей статьей.

На основании Указа Губернатора Херсонской области от 19.11.2024 №131-у «О внесении изменений в Указ Губернатора Херсонской области от 30.10.2023 №152-у» ВГА с 01.07.2024 упразднена и находится в стадии ликвидации, а к своим полномочиям приступила Администрация как орган местного самоуправления и проходит этап организации своей работы как исполнительного органа местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального

правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 36, частям 4 и 6 статьи 43 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования издает в пределах своих полномочий правовые акты.

Полномочия Главы Скадовского муниципального округа, одновременно возглавляющего Администрацию, закреплены в статье 30 Устава муниципального образования «Скадовский муниципальный округ Херсонской области», утвержденного Решением Совета от 26.10.2023 №26 (далее - Устав).

Исходя из вышеуказанной норм закона и Устава следует, что в полномочия Главы Скадовского муниципального округа входило издание правовых актов, отменяющих либо изменяющих правовые акты упраздненного органа и должностных лиц ВГА, которые осуществляли на территории Скадовского муниципального округа полномочия, отнесенные законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

В протесте Прокурора №5-1-2025/60 от 29.01.2025 в полном объеме не раскрыты полномочия Главы Скадовского муниципального округа в отношении его права на издание правовых актов, отменяющих либо изменяющих правовые акты упраздненного органа и должностных лиц ВГА, которые осуществляли на территории Скадовского муниципального округа полномочия, отнесенные законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Однако, по результатам рассмотрения протеста Прокурора №5-1-2025/60 от 29.01.2025 принято решение признать его подлежащим удовлетворению полностью, так как в соответствии с материальными нормами права Российской Федерации и Херсонской области ненормативные акты упраздненной ВГА, касающихся предоставления жилого и нежилого фонда никакой правовой силы не имеют никакого правового значения и не наделяют в настоящее время законным правом временного пользования или проживания.

В соответствии с законом №8-ФКЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Скадовского муниципального округа, утвержденного Решением Совета депутатов

Скадовского муниципального округа Херсонской области №10 от 20.09.2023, Положением об Администрации Скадовского муниципального округа, утвержденного Решением Совета депутатов Скадовского муниципального округа Херсонской области №29 от 02.11.2023, Администрация в целях исполнения Прокурора №5-1-2025/60 от 29.01.2025 на Постановление Администрации №25-П,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отменить постановление Администрации от 16.07.2024 №25-П «Об отмене ненормативных актов упраздненной Скадовской военно-гражданской администрации, касающихся предоставления жилого и нежилого фонда во временное пользование или проживание, а также недействительными документов, принятых во исполнение их» и разместить по ссылке https://skadovskij-r74.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/?cc=469&document_search=&document_category=&document_publication_date=16.07.2024 информацию, что данное постановление утратило силу.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.
3. Разместить на официальном сайте Администрации Скадовского муниципального округа Херсонской области.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава
Скадовского муниципального округа
Херсонской области



А.П. Дудка